



**GINSEDO**  
CENTRO INTERREGIONALE  
STUDI E DOCUMENTAZIONE

---

## E-procurement

*La prospettiva delle stazioni  
appaltanti regionali e locali  
e delle PMI*

*12 luglio 2021*

---

**Pietro Celotti**

## ***In 30 minuti***

- 1) Perché la digitalizzazione degli appalti pubblici***
- 2) Cenni sugli appalti elettronici nella Direttiva 2014/24 UE***
- 3) La prospettiva delle stazioni appaltanti regionali e locali (livello UE)***
- 4) La prospettiva delle PMI (livello UE)***
- 5) Spunti di discussione a partire dal FESR 2021-2027 e dal PNRR italiano***
- 6) Strumenti messi a disposizione dalla Commissione europea***



# Perché la digitalizzazione degli appalti

Costi inferiori

Processi semplificati e abbreviati

Meno oneri amministrativi

Maggiore trasparenza

Migliore accesso al mercato degli appalti pubblici per le imprese, comprese le PMI

**Appalti elettronici  
(pre-aggiudicazione)**

Informazione

Accesso ai  
documenti di  
gara

Gestione  
procedura di  
gara

## Direttiva 2014/24 UE

- Obbligo di informatizzazione della procedura di gara (sopra soglia) nel suo complesso:
  - ✓ obbligo di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici nei processi di affidamento (art. 22);
  - ✓ accesso gratuito, illimitato e diretto, per via elettronica, ai documenti di gara (art. 53);
  - ✓ sistemi dinamici di acquisizione (art. 34), aste elettroniche (art. 35), cataloghi elettronici (art. 36), attività di centralizzazione delle committenze e centrali di committenza (art. 37).
- Salvaguardando i principi cardine delle procedure di affidamento pubblico: integrità dei dati, riservatezza delle offerte

## La prospettiva delle stazioni appaltanti regionali e locali

- Nel 2019 gli enti locali e regionali della UE stavano evolvendo dal livello della «informazione» a quello della «completa gestione della procedura di appalto»
- Si segnalavano problemi tecnici
- Venivano sottolineati problemi di coordinamento e interoperabilità tra i sistemi, con livelli di digitalizzazione diversi e uso di piattaforme digitali differenti anche tra regioni dello stesso stato membro (caso Italia)
- Si segnalava il rischio di discriminazione delle microimprese

Fonte: Comitato europeo delle regioni (2019)

## La prospettiva delle stazioni appaltanti regionali e locali

Nell'analisi del sistema degli appalti elettronici della Provincia Autonoma di Bolzano (caso studio), il rapporto del Comitato europeo delle regioni considera questi fattori:

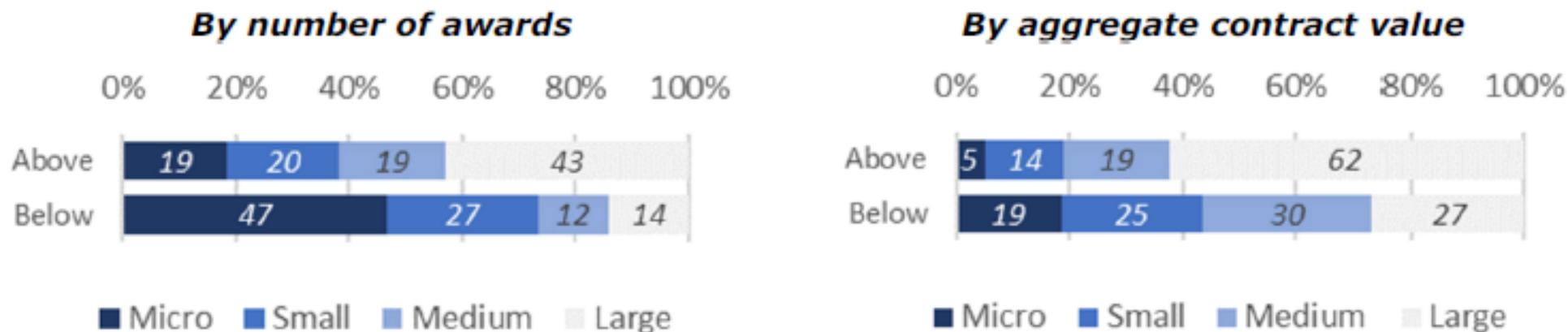
- Numero di procedure (65 500 nel 2017)
- Valore delle procedure (1,45 miliardi di euro nel 2017)
- Crescita rispetto all'anno precedente (+2,6% nel 2017 rispetto al 2016)
- Percentuale di procedure portate a termine attraverso il sistema digitale (circa 50% nel 2017)

Il sistema ([www.banditoadige.it](http://www.banditoadige.it)) comprende diversi strumenti di supporto agli operatori economici.

Fonte: Comitato europeo delle regioni (2019)

# La prospettiva delle PMI. Quale partecipazione?

**Figure 41 SMEs' share of public contracts awarded, above and below EU-thresholds (11 member states, 2011-2017)**



## Tendenze:

- (1) Sopra soglia: aumento della partecipazione da parte delle PMI, aumento del valore dei contratti assegnati alle PMI
- (2) Sotto soglia: diminuzione del tasso di successo delle PMI

Fonte: Commissione europea (2020)

# La prospettiva delle PMI. L'Italia?

Table 5 SMEs' share in above-threshold procurement compared to importance to the economy

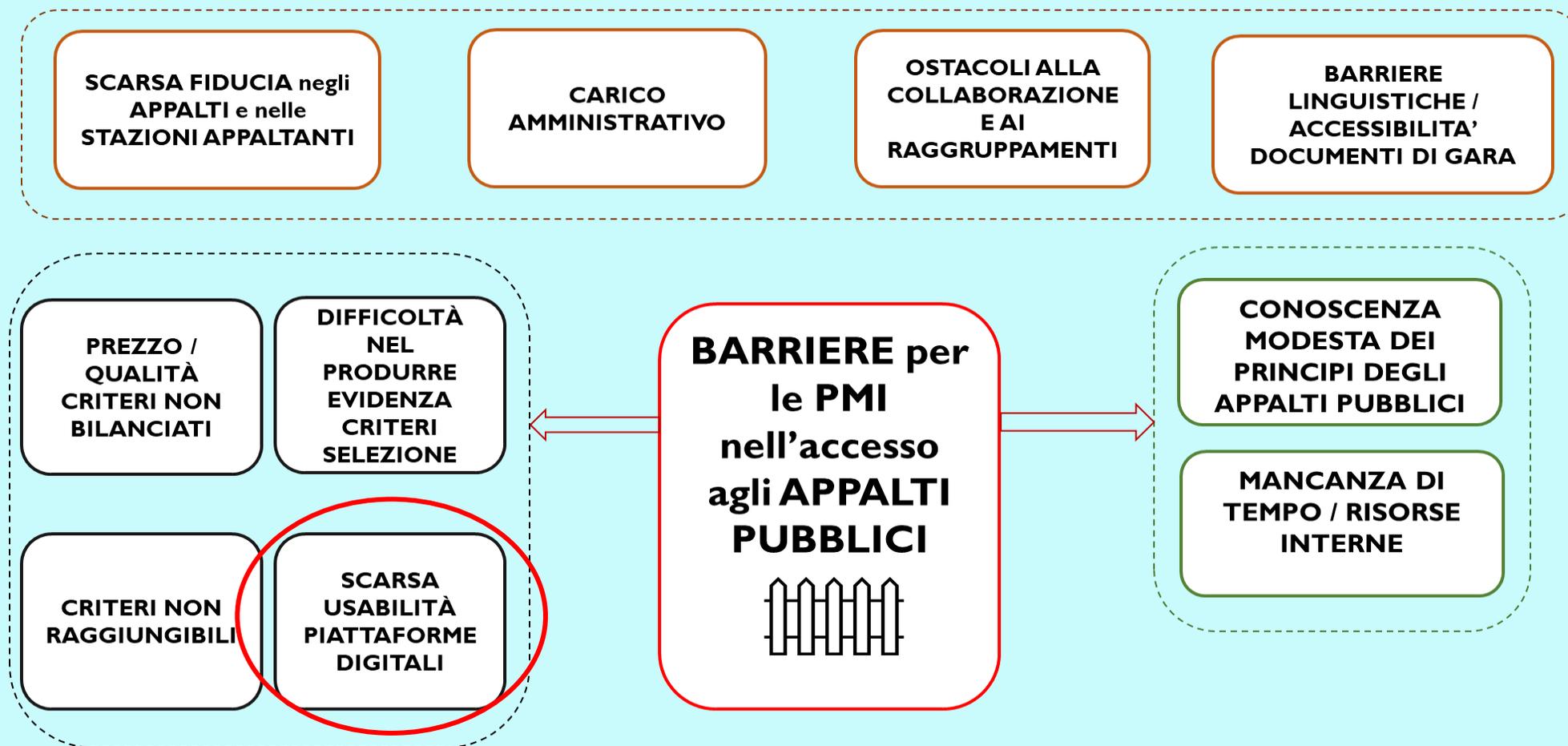
Country	Share SME turnover companies (2016)	Share SME value contracts (2011-2017)	Difference
LT	68.7	84.4	15.8
DE	48.1	59.9	11.8
LV	77.5	79.7	2.2
HR	62.2	62.8	0.6
MT	85.3	83.0	-2.2
RO	58.6	53.0	-5.5
UK	44.7	39.2	-5.5
SK	57.7	48.8	-8.9
PL	56.0	46.8	-9.2
FI	57.2	46.0	-11.2
LU	66.6	50.2	-16.4
CZ	56.2	39.7	-16.5
SI	68.0	51.3	-16.7
HU	57.6	39.4	-18.2
BE	65.7	40.7	-25.0
FR	54.7	28.4	-26.4
SE	57.3	30.3	-27.0
BG	70.2	42.7	-27.5
AT	65.2	35.4	-29.8
EE	78.0	45.5	-32.5
<b>IT</b>	<b>68.1</b>	<b>32.3</b>	<b>-35.7</b>
ES	62.8	24.7	-38.1
NL	62.6	20.3	-42.3
CY	N/A	65.6	N/A
GR	N/A	63.7	N/A
IE	N/A	48.3	N/A
DK	N/A	41.4	N/A
PT	N/A	25.3	N/A

Source: Share SMEs turnover companies: Eurostat, Turnover of the non-financial business economy by size class of employment.

Adottando un'ottica comparativa a livello UE, in Italia si segnala una partecipazione delle PMI al mercato degli appalti pubblici sopra soglia non commisurata al loro peso nell'economia nazionale.

Fonte: Commissione europea (2020)

# La prospettiva delle PMI. Quali le barriere?



## FESR 2021-2027

Il FESR sostiene l'obiettivo «un'Europa più competitiva e intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente e della connettività regionale alle TIC (Obiettivo Strategico I), provvedendo a:

....

ii) permettere ai cittadini, alle imprese, alle organizzazioni di ricerca e alle autorità pubbliche di cogliere i vantaggi della digitalizzazione

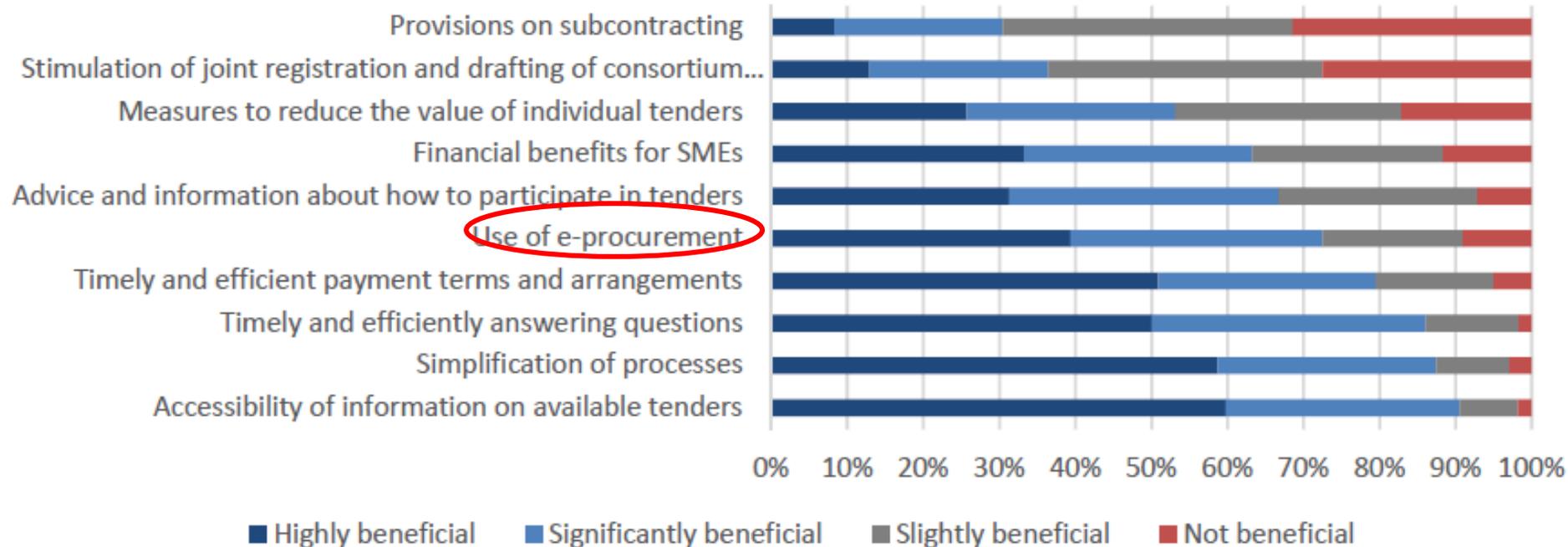
...»

- Settore di intervento 016: Soluzioni TIC, servizi elettronici, applicazioni per l'amministrazione

Fonte: Reg. UE 2021/1058 del 24 giugno 2021

# La prospettiva delle PMI. La digitalizzazione è importante?

Figure 53 Factors positively impacting SME participation



Source: company survey.

Fonte: Commissione europea (2020)

## PNRR: Riforma «Recovery Procurement Platform»

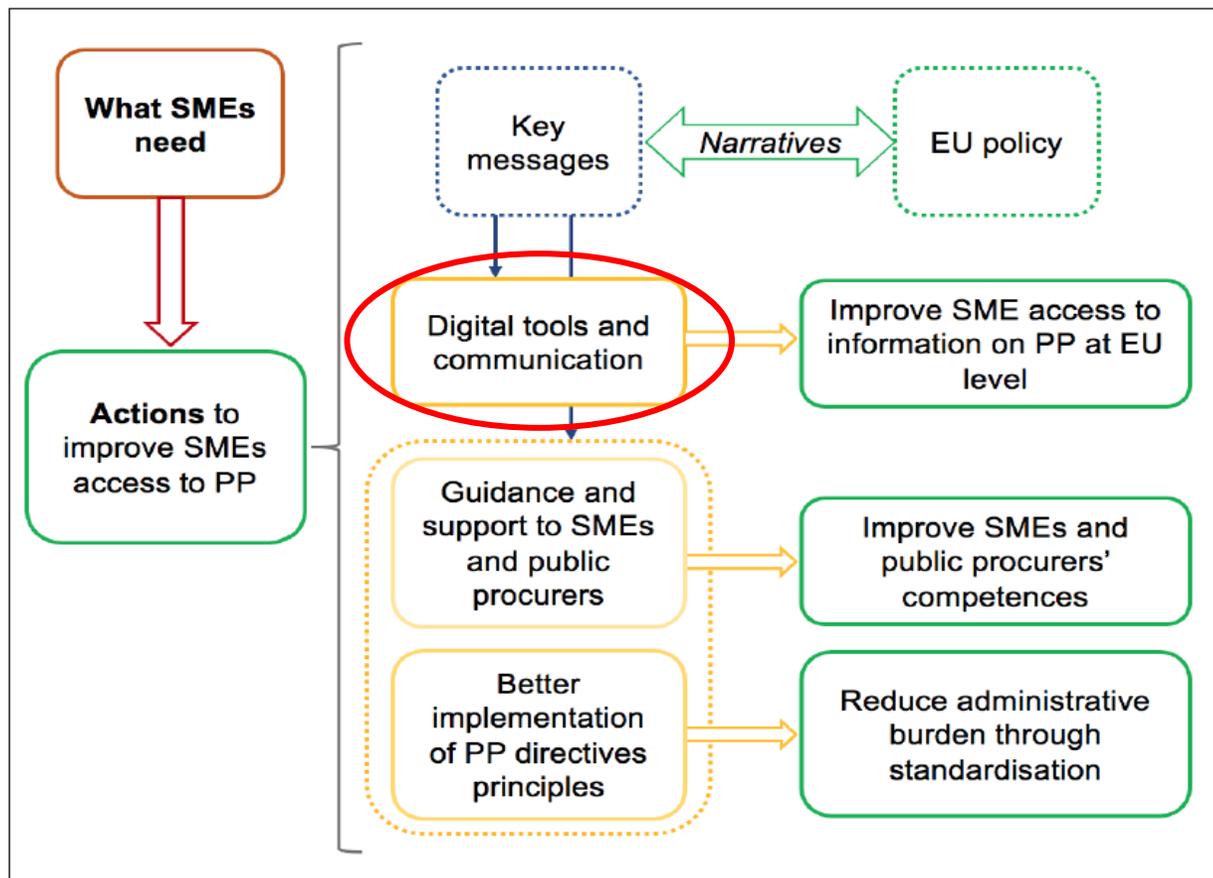
Mira alla modernizzazione del sistema nazionale degli appalti pubblici per il sostegno delle politiche di sviluppo, attraverso la digitalizzazione e il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni aggiudicatrici.

3 le azioni previste:

- Formazione e supporto
- Strumenti di acquisto avanzati
- Evoluzione del sistema nazionale di eProcurement

# La prospettiva delle PMI. Cosa fare?

Figure 4 Actions to improve SME access to PP



Lo studio recentemente pubblicato dalla Commissione europea raccomanda alcune soluzioni minime – sul piano della diffusione dell’informazione sulle opportunità nel mercato degli appalti pubblici - per migliorare l’interoperabilità tra il Sistema TED – Tender Electronic Daily e i sistemi nazionali.

Fonte: Commissione europea (2021)

# La prospettiva delle PMI. Spazi nella dimensione transfrontaliera?

Study on the measurement of cross-border penetration in the EU public procurement market

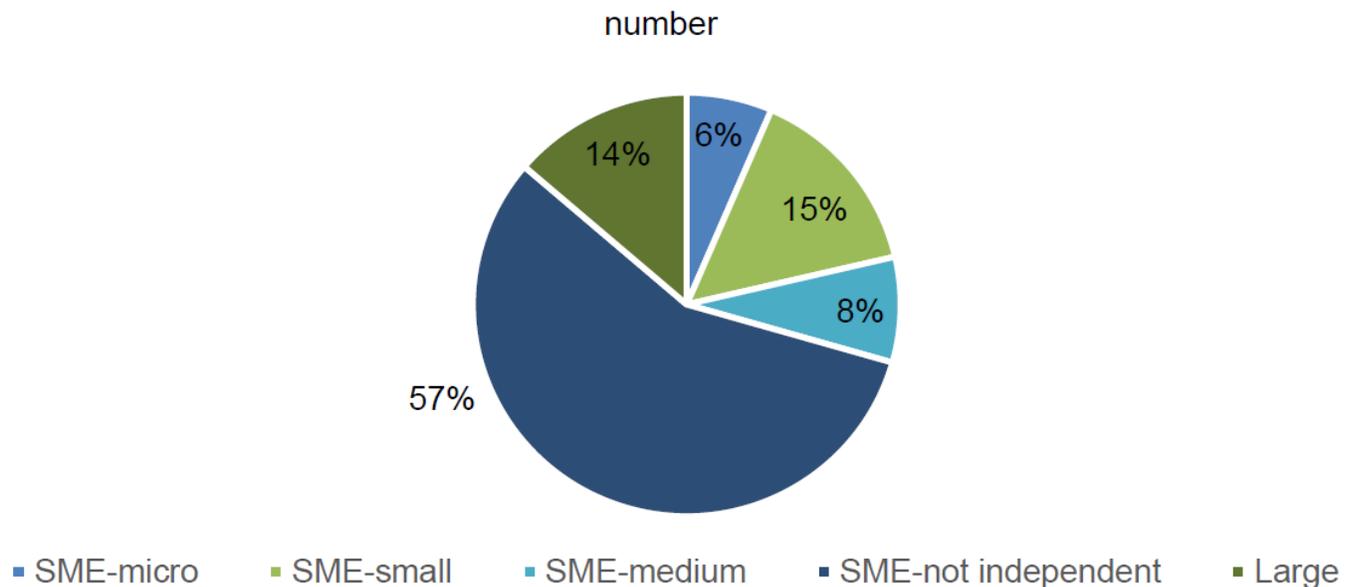


Figure 3: Successful bidders distribution by size class, percentage on total number of winning firms 2016-2019

Fonte: Commissione europea (2021)

# Strumenti a disposizione delle stazioni appaltanti (1/2)

## Strumenti di supporto per gli acquirenti pubblici

Centro e-Competence: strumenti e informazioni per aiutare gli acquirenti pubblici a ottenere il miglior rapporto qualità/prezzo e migliori risultati in termini di politiche per i cittadini

### Appalti verdi

Guida e buone pratiche sull'acquisto di prodotti, servizi e opere che contribuiscono a proteggere l'ambiente, e una guida specifica sui bioprodotti.

### Appalti sociali

Orientamenti aggiornati e sensibilizzazione agli acquisti socialmente responsabili

### Appalti per l'innovazione

Orientamenti e buone pratiche per l'acquisto di prodotti e servizi innovativi.

### Professionalizzazione degli acquirenti pubblici

Aiutare gli acquirenti pubblici ad acquisire le abilità, le conoscenze e le competenze necessarie per svolgere gli appalti in modo efficiente

### Sostegno a grandi progetti infrastrutturali

Le autorità nazionali possono rivolgersi alla Commissione per chiedere una valutazione della compatibilità dei progetti con le norme dell'UE in materia di appalti.

### Appalti pubblici e partecipazione dei paesi extra UE

Linee guida che forniscono consigli pratici agli acquirenti pubblici degli Stati membri per valutare gli offerenti di paesi extra UE.

### Biblioteca elettronica di buone pratiche

Una raccolta di soluzioni e strategie per migliorare le procedure degli appalti pubblici

### Appalti di progetti finanziati dai Fondi strutturali e di investimento dell'UE

Come evitare gli errori più comuni negli appalti pubblici di progetti finanziati dai Fondi strutturali e di investimento dell'UE

### Appalti digitali

Sosteniamo la trasformazione digitale degli appalti pubblici con iniziative volte a digitalizzare le fasi principali del ciclo di vita degli appalti pubblici.

L'area "Appalti digitali" comprende una serie di schede che rimandano a relazioni tecniche della Commissione su elementi decisivi per gli appalti elettronici quali i registri dei contratti, la certificazione delle piattaforme, lo sviluppo di cataloghi elettronici, lo sviluppo delle necessarie competenze da parte delle stazioni appaltanti.

Fonte: Commissione europea - [https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/tools-public-buyers\\_it](https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/tools-public-buyers_it)

# Strumenti a disposizione delle stazioni appaltanti (2/2)



Fonte: Commissione europea - [https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/support-tools-public-buyers/professionalisation-public-buyers/procurcompeu-european-competency-framework-public-procurement-professionals\\_it](https://ec.europa.eu/info/policies/public-procurement/support-tools-public-buyers/professionalisation-public-buyers/procurcompeu-european-competency-framework-public-procurement-professionals_it)



**CINSEDO**  
CENTRO INTERREGIONALE  
STUDI E DOCUMENTAZIONE

# *Sarà vera semplificazione?*

*Pietro Celotti*  
*p.celotti@t33.it*